

## 資本輸入少，SARS 傳入也不多：初評 SARS 對印尼的衝擊

林欽明

淡江大學東南亞研究所

2003 年 10 月

印尼從 SARS 爆發以來，至今只有兩個通報病例，比鄰近的馬來西亞及菲律賓都少，明顯不受此流行病的青睞。不過，只緣地處受災嚴重的新加坡之緊鄰，與另一嚴重地區的中國大陸關係亦極為密切，故難免池魚之殃。

從一九九七年亞洲金融風暴以來，印尼既是受創最深之一，又是至今復原遲緩的國家。許多外人直接投資紛紛外移，國內資本也頗多走避。好不容易在今年初有了少量正值的資本流入，幣值也逐漸上升，總體經濟指標也有所改善。年初幾個月，印尼鎊對美元升值了百分之五，並持續看漲，然而不幸卻遭逢 SARS 的爆發。SARS 對印尼的衝擊，主要來自其他遭 SARS 嚴重衝擊之亞洲經濟體對其貿易與其他往來的縮減。像是新加坡與中國，在貿易與旅遊上對印尼都攸關重要。兩國在二〇〇〇年時佔印尼總國外觀光客的百分之二十九，印尼在二〇〇二年對兩國的出口額佔其總出口的百分之十八點五。所以，SARS 明顯影響到印尼旅館的住房率、零售業收入、航空訂票以及相關服務業。加上伊拉克戰爭所造成的敵視氣氛，也使許多人對印尼望而卻步，不願到當地旅遊或過境。

由於印尼的 SARS 病例極少，一般會猜想若其他受害嚴重地區投資減少的話，將會有部分轉移至印尼。不過，由於新加坡與中國對印尼經濟的重要，兩國勢必會減少對印尼產品的需求，加上旅遊人數的降低，印尼經濟成長若不看好，也不會對外國投資者產生多大吸引力。加上教育民眾加強對 SARS 的防護，以及醫療設施的改善與醫藥研發的提升，都將增加政府財政上的壓力，財政赤字難免擴大。

表一 印尼貿易預期所受衝擊

| 貿易夥伴                | 2000 年印尼<br>出口值(百萬<br>美元) <sup>1</sup> | 預期因 SARS 而導致<br>GDP 成長之降低(百<br>分點) <sup>2</sup> | 預期印尼出口<br>之減少(百萬<br>美元) |
|---------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|
| 新加坡                 | 6,562                                  | 2.3                                             | 150.93                  |
| 中國                  | 2,768                                  | 0.5                                             | 13.84                   |
| 南韓                  | 4,318                                  | 1.9                                             | 45.18                   |
| 台灣                  | 2,378                                  | 1.9                                             | 45.18                   |
| 香港                  | 1,554                                  | 4.0                                             | 62.16                   |
| 小計                  | 17,580                                 |                                                 | 293.70                  |
| 印尼總出口值 <sup>3</sup> |                                        |                                                 | 62,124                  |
| 出口下降比例(百分點)         |                                        |                                                 | 0.47                    |

資料來源：

1. IMF, *Direction of Trade Statistics*, 2001.

2. E. Xiaoqin Fan, "SARS: Economic Impacts and Implications," Asian Development Bank ERD Policy Brief Series no.15 (2003), p.4.
3. [www.bps.go.id](http://www.bps.go.id)

從表一可看到因區域經濟的消沉將使得印尼出口減少大約 0.5 個百分點，總產出相對來說將減少 0.1 到 0.2 個百分點，這可做為 SARS 衝擊的初步評估。由於投資會受到外貿前景的明顯衝擊，故若貿易下降，投資額亦將相對降低。旅遊佔印尼總生產比例為百分之五左右，所以若旅遊降低了百分之十的話，總產出將會降低 0.5 個百分點，這將使得印尼二〇〇三年預期經濟成長率 3.4% 降到 3% 以下。依據亞洲開發銀行的資料，印尼二〇〇三年上半年在民間消費、政府支出和投資等方面都小幅下降，導致國內需求的減低。不過從印尼官方統計來看，今年第二季經濟成長率達到 3.6%，高於第一季的 3.4%，相較於新加坡、中國與南韓第二季成長率的降低，還算差強人意。

其實，印尼真正需要的是儘速擺脫金融危機的陰影，讓國際恢復信心，提昇資本移入的誘因。就今年來看，情勢實頗樂觀。印尼銀行重整局(IBRA)過去幾年在危機後資產的處理上極不順遂，部分是因為經濟的萎弱與政治的不定。巴里島的恐怖攻擊更是雪上加霜，導致更多的延宕，許多國營銀行的拍賣與民營化都明顯落後。不過，今年起銀行重整局在資產處置的步調上明顯加速，由於資訊快速的傳播、售賣機制的改善，以及市場興趣的回升，使得到五月為止，該局所管理的總共三百七十九億美元的資產中，已經處置了百分之六十九，相較於去(二〇〇二)年底的只有百分之二十，實有極驚人的進展。

本年三月印尼與國際貨幣基金簽署了一份新的計劃了解書，主要是加強金融體系的安定性。印尼政府特別研擬了一份全面計劃，架設金融部門安全網，以利於設立存款保險、強化印尼中央銀行成為最後融資者的能力，以及對金融部門的監管機制。政府亦已擬妥相關法案，準備於下半年提出於國會。

在本年初的時候，東亞地區經濟情勢並不好，從二〇〇一年美、歐、日經濟衰退以來，二〇〇二年下半伊拉克緊張情勢上升，而導致二〇〇三年的對伊戰爭，美、歐、日的經濟成長預測都下調。而最近幾個月則明顯好轉。首先，伊拉克戰爭快速結束，消除了原先許多不定因素，油價趨緩，成為每桶二十七至二十九美元之間。其次，美國經濟情勢雖仍不明朗，不過若干先期指標則顯示了經濟在下半年復甦的強勁度。再者，日本近來也有較令人樂觀的消息傳出；而且，雖然歐洲的情勢較為遲緩，但是由於美國經濟已開始反轉，提供良好的出口市場。而且歐洲也在進行減稅與重整的工作，加上全球股市普遍好轉，對東亞各國都是利機所在。整體看來，印尼因所受 SARS 衝擊極微，雖然旅遊業短期間受到波及，但所幸區域疫情即時控制住，除了嚴防疫情的再起之外，對印尼負面的影響實極有限。不過，較值得擔心的還是其公共債務，雖然過去兩年間已改善很多，不過還是佔了總產值的四分之三。所幸因 SARS 所發生的財政支出不多，所以未對財政產生更大的壓力。今年前三個月更有四兆六千億盾左右的財政盈餘，比去年全年三十四

兆鏞的赤字明顯好轉。

面對逐漸復甦的國際經濟情勢，印尼對未來也寄予極大的希望。雖然許多人還是擔心 SARS 的復起，但是憑藉各國今年所累積的經驗，應該較易應付傳染病的再度來襲。其次，伊拉克戰爭雖然快速結束，但伊拉克乃至整個阿拉伯未息的緊張情勢，還是存留著相當大恐怖攻擊的疑懼，尤其是印尼這個世界最大的回教國家。當然，除了未來經濟復甦所存在的不定因素外，由於工業國家國際貿易之當期國際收支的不平衡，極可能導致國際匯率的大幅變動。這對印尼來說，都是值得深度關切的，畢竟，逐漸好轉的國際市場，將可促進印尼對外出口以至於產業的復甦，而穩定的匯率，更是印尼期望各國加強對其投資的穩定保證。

#### 參考文獻

- Asian Development Bank. 2003a. "Economic Impacts of the SARS Outbreak on East Asia: An Initial Assessment." SARS Watch - Spotlight ([http://aric.adb.org/infocus/sars/spotlight\\_sars\\_outbreak.asp](http://aric.adb.org/infocus/sars/spotlight_sars_outbreak.asp)).
- \_\_\_\_\_. 2003b. "East Asia's Growth, Recovery, and Restructuring—A Regional Update." Manila: ADB, July (<http://aric.adb.org/aem.asp>).
- \_\_\_\_\_. 2003c. "Indonesia: Rapid Country Assessment of the Impact of SARS." Department of Southeast Asia, ADB, May (<http://aric.adb.org/aem.asp>).
- Fan, Emma Xiaoqin. 2003. "SARS: Economic Impacts and Implications." ADB ERD Policy Brief No. 15 ([http://www.adb.org/Documents/EDRC/Policy\\_Briefs/PB015.pdf](http://www.adb.org/Documents/EDRC/Policy_Briefs/PB015.pdf)).