

中評社台北 5 月 23 日電(記者 鄒麗泳專訪)近年來，中國大陸與東南亞國家頻為南海主權與資源起爭執，各界關注。淡江大學亞洲研究所助理教授林欽明接受中評社專訪時表示，美國重返亞洲，積極與印尼、馬來西亞、菲律賓、越南等國家進行軍事同盟或發展更緊密的經貿關係，確有防範中方的味道；但是，中國大陸在南海的諸多動作，似乎也在測試美國在南海主權議題的底線。

林欽明，美國威斯康辛大學麥迪遜校區經濟學博士，現為淡江大學亞洲研究所助理教授；曾任中研院歐美所助研究員、台灣經濟研究院 APEC 副研究員、國貿局對外經貿政策諮詢委員。研究領域與專長包括，東南亞經貿關係、低所得國家經濟成長與階級結構、區域經濟整合、當代經濟問題與國際企業、東南亞政府、市場與人力資源。

林欽明指出，不久前，美國與菲律賓簽署為期 10 年的《增強防務合作協議》(Enhanced Defense Cooperation Agreement)，還有包括美菲軍事演習，美國艦隊可以到蘇比克灣與克拉克基地，美菲關係改善、軍事同盟地位更為強化，而美國拉近與印尼、馬來西亞及越南的關係，有一種防範中國大陸的味道。

但他認為，中國大陸的軍事實力慢慢強盛，飛彈射程可達 1500 公里，射程含蓋夏威夷，南海資源爭奪與主權紛爭可能是在測試美國的反應，例如釣魚台風波，也是在試測美國的立場與底線。

林欽明指出，美國國防部長宣稱 2020 年全球軍力 60% 的軍力部署在東亞，但有人懷疑，美國在中東阿富汗、土耳其及中亞國家，一直圍堵舊敵人俄羅斯，俄羅斯近來很活躍，美國到底有多大動作、有多少能耐移防亞洲，外界很關注，也有一些質疑。

談到中國崛起與東協關係，林欽明說，東協國家對中國大陸可謂又愛又恨，東南亞國家在經濟上依賴中國大陸，安全則依賴美國。東協國家很務實，他們最優先策略是與中國維持良好的關係，不願在政治上去冒犯中國，這是很明顯的。甚至部分較為親美的新加坡與馬來西亞，不只政治、甚至連經濟都與大陸關係緊密，這也是台灣與東南亞國家接觸時的困境。總體而言，政治上，東協國家某種程度，多多少少要看中國的臉色。

軍事層面方面，東協各國的國防預算都在增加，新加坡軍力擴張非常快，馬來西亞與印尼也是。印尼希望在反恐議題獲得美國的協助，東協各國提升軍力，防衛的意義比較大。他認為，過去中國大陸比較不重視戰略，近來則與美國一樣重視戰略，不一定要擴增軍力，而是個別與東南亞國家談，利用東協國家不是很團結，採取各個擊破策略。東協各國有一定程度的安全與經濟危機感。

另外，近來越南暴動，引起國際社會高度重視，林欽明表示，南海主權爭議，確實助長越南的反中情緒，但這一波暴動也有其他因素。例如，近年來越南加強勞工保護，台商從中國大陸轉進越南，把大陸幹部帶到越南，應該是中階陸幹與越南工人有衝突，引發不滿。另一個不是直接因素，越南新娘嫁台灣，婚姻破裂比例很高，雖越南配偶與台灣離婚率並沒有特別高，但越南是傳統的保守社會，對越南女性嫁到台灣的婚姻困境有一定程度的不滿，加上，可能是越南男人的民族自尊心受損，打砸搶鎖定台商，原因錯綜複雜，應該不是駐越代表處所說的「不清楚台商與中資企業」那麼簡單。

他認為，這次越南暴與南向政策沒有很大的關係。過去 10 年，台商對越南投資多從事 OEM(即委託代工，Original Equipment Manufacturing)，因為委託客戶的要求，並考量勞工與生產地成本，大陸台商從 2007 年至 2008 年間，大量從中國大陸撤出生產部門到越南，貿易與服務部門還留大陸，總公司則在台灣。台商在越南還是以 OEM 為主，代工出口到歐美國家。

林欽明指出，這次暴動，台商首當其衝，受損慘重。台灣對越南投資有很大貢獻，越南官方統計台商是所有外商投資的第三名，但是，台商透過避稅天堂開曼群島、維京群島、新加坡或香港加起來，有人甚至說台商是越南外資投資的第一名。

他說，台商多從事 OEM，外國客戶對跨國企業分布，跨國企業進行產品分割、並對產品進行佈局，代工者(台商)只能跟著跨國企業進行海外佈局，台商對生產區位沒有那麼大的主導權，還是以國外客戶為主。針對撤資說，他認為，不論大企業或中小企業不能說撤資就撤資，事件過後還是回歸理性評估。

談到台商的困境，長期研究東南亞經濟發展的林欽明指出，過去中國大陸對台灣進口很多半成品與零組件，近幾年來，電子業採購與進口不再以台灣為主，轉向韓國，甚至從直接從馬來西亞、泰國進口，這也是為什麼台灣對中國大陸、東南亞的出口一直減少，因為東南亞當地台商也減少直接對台灣採購。

他分析，台商只能循著 OEM 老路，雖很早佈局中國大陸，但是，台商的通路打不過韓國、也拚不過中國大陸當地企業，已經沒有能力再劃出一條通路及零售線。台灣與東南亞的貿易量還是很大，東南亞成為台商撤出中國大陸轉進的基地，不過，如何在當地有效打開通路仍待努力。

林欽明也坦言，部分東南亞國家對華人的觀感不是很好，甚至有些對華人厭惡，有嚴重的「反華情結」，泰國比較不明顯，馬來西亞與印尼排華都相當嚴重。這

與華人是否融入當地社會有很大關係，華人很會做生意，處於經濟優勢地位，當地人會認為被華人剝削，對華人的觀感不是很好。

<mailto:113922@mail.tku.edu.tw>